



Utilisation de l'évaluation des services écosystémiques pour la gestion de l'environnement marin

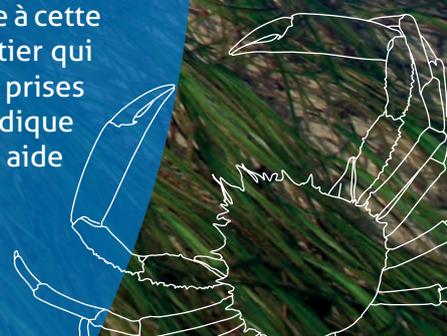


L'approche par les services écosystémiques comme outil de gestion de l'environnement marin

L'environnement marin contribue à notre santé et notre bien-être grâce à un large éventail de services écosystémiques. Les services écosystémiques de l'environnement marin vont de la fourniture de poissons et d'agrégats à la régulation du climat de la planète et à la protection de nos côtes. La mer et le littoral offrent également un cadre aux activités de loisirs, culturelles et spirituelles. La fourniture de ces ressources et services essentiels est de plus en plus menacée par la dégradation de l'environnement marin. Pour mettre un terme à cette dégradation, nous devons gérer nos activités maritimes de la meilleure manière possible pour réduire les pressions et les impacts sur l'environnement marin.

L'approche par les services écosystémiques est un outil permettant d'identifier les services écosystémiques marins et d'évaluer comment les avantages associés sont liés aux processus des écosystèmes, aux habitats et aux espèces. Ces services et ces avantages peuvent être évalués du point de vue de leur contribution à notre bien-être économique, social et culturel. L'évaluation des services écosystémiques peut aider à la gestion de l'environnement marin en contribuant à une meilleure prise de décision qui tient compte de l'importance écologique, économique et sociétale du bon état des mers et du littoral.

Ces dernières années, un nombre croissant d'études a porté sur l'évaluation de l'importance des écosystèmes marins. Mais comment ces évaluations sont-elles effectivement utilisées pour la gestion de l'environnement marin ? Pour répondre à cette question, le projet VALMER a passé en revue 38 études de cas dans le monde entier qui ont montré que l'évaluation des services écosystémiques a été utilisée dans les prises de décisions impliquant l'environnement marin. Ce document de synthèse indique brièvement où et comment l'évaluation des services écosystémiques informe et aide actuellement la gestion de l'environnement marin.

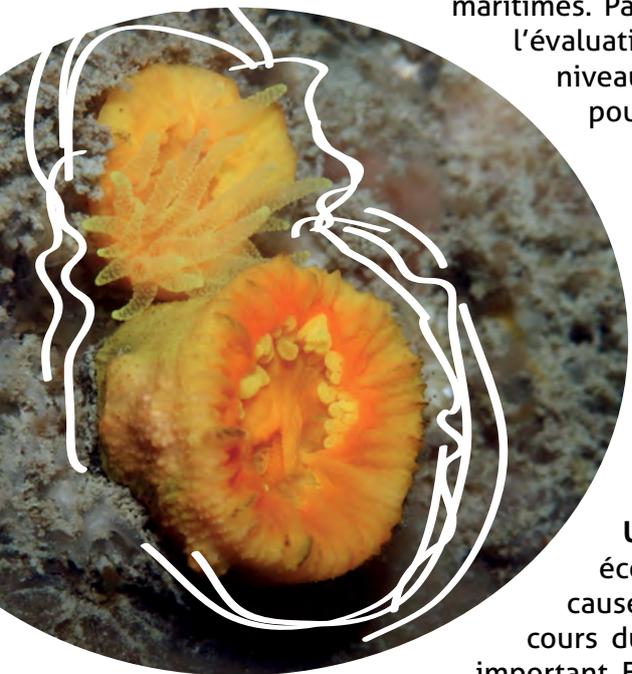




L'évaluation des services écosystémiques pour la gestion de l'environnement marin dans le monde



Globalement, l'évaluation des services écosystémiques est utilisée dans divers contextes liés à la conservation des écosystèmes marins et à l'utilisation de la gestion des ressources maritimes. Par exemple, à Bonaire et dans plusieurs autres îles des Antilles, l'évaluation des services écosystémiques a permis de déterminer les niveaux appropriés des droits d'entrée des aires marines protégées pour les plongeurs et autres visiteurs.



Aux Philippines, les études d'évaluation ont conduit à l'interdiction de l'exploitation destructrice des forêts et de l'aquaculture de la crevette dans les mangroves et à la promotion de l'investissement dans la conservation des mangroves.

En Floride et à Hawaï, l'évaluation des services écosystémiques a aidé la conception et la mise en œuvre d'un système de paiement de pénalités pour dommages causés aux récifs coralliens.

Un des cas les plus célèbres où l'évaluation des services écosystémiques est intervenue, concernait la pollution pétrolière causée par l'Exxon Valdez en Alaska en 1989. Après un long litige au cours duquel l'évaluation des services écosystémiques a joué un rôle important, Exxon a payé une amende de 500 millions de \$ pour dommages à l'environnement.

Deux tiers des 38 études de cas se situent aux Antilles et dans le sud et l'ouest du Pacifique, où les pays sont fortement tributaires des ressources maritimes pour leur subsistance et les revenus des économies nationales.

En Europe, l'utilisation de l'évaluation des services écosystémiques dans l'élaboration des politiques environnementales est un développement plus récent. Ici, les études d'évaluation ont été utilisées, par exemple, pour informer les stratégies de gestion des risques côtiers au Royaume Uni ou dans le cadre des études de l'impact environnemental du développement de ports et de projets d'extraction de gaz aux Pays-Bas.





Trois façons d'utiliser l'évaluation des services écosystémiques

L'évaluation des services écosystémiques peut être utilisée pour aider les prises de décision concernant la gestion de l'environnement marin de trois manières différentes :

- 1) utilisation **informative** : pour soutenir la politique et la prise de décisions en général ;
- 2) utilisation **décisive** : pour prendre une décision, une réglementation, décider d'un projet spécifique, par exemple ;
- 3) utilisation **technique** : pour élaborer des instruments économiques, par exemple des charges, des taxes.

Dans les 38 études de cas, l'évaluation des services écosystémiques servait plus fréquemment à influencer la politique et la gestion, à justifier des décisions ou des investissements potentiellement controversés, à supporter l'engagement des parties prenantes ou à sensibiliser le public à un enjeu. Dans plusieurs cas, cette évaluation a également supporté des décisions sur les réglementations de la formulation, des permissions de développement ou de décisions d'une cour de justice. L'utilisation technique la plus fréquente était de déterminer le montant des taxes payées par les utilisateurs des parcs marins.

Distribution de l'utilisation informative, décisive et technique de l'évaluation des services écosystémiques dans les 38 études de cas, incluant des exemples pour chaque type d'utilisation.

- Les estimations des dommages environnementaux basées sur l'évaluation des services écosystémiques, ont aidé à déterminer le montant des amendes et des indemnités dans le cas de l'échouement d'un navire à Belize et des jugements de la cour sur la pollution de l'Exxon Valdez.
- L'évaluation des services écosystémiques a été utilisée pour élaborer un système de pénalités pour dommages occasionnés aux récifs en Floride et à Hawaï.
- Aux Antilles, les études d'évaluation ont permis de déterminer le montant approprié des droits de passage pour les visiteurs d'aires marines protégées.



- Aux Pays-Bas, l'évaluation des services écosystémiques faisait partie de l'analyse de rentabilité des plans d'expansion du port de Rotterdam.
- Dans diverses îles du Pacifique, les études d'évaluation ont conduit à l'interdiction des activités destructrices comme la récupération et l'exploitation forestières des mangroves, l'aquaculture de la crevette et l'exploitation des coraux.
- Les études d'évaluation ont joué un rôle clé dans les délibérations de la cour de justice suite à l'échouement d'un navire qui a fortement endommagé les récifs de Belize et à la pollution pétrolière par l'Exxon Valdez en Alaska.

- Les études d'évaluation ont justifié la création d'aires marines protégées et les investissements dans les mesures de conservation de l'environnement marin dans plusieurs îles des Antilles et du Pacifique.
- À Bonaire, aux Keys de Floride et à Belize, les études d'évaluation ont aidé à améliorer le dialogue entre les gestionnaires de parcs marins et les parties prenantes locales.
- À Belize, l'évaluation des services écosystémiques a été utilisée lors d'une campagne publique qui a réussi à empêcher la mise en œuvre d'un projet de forage offshore.
- Au Royaume-Uni, une étude d'évaluation a démontré les avantages de la création d'un réseau d'aires marines protégées au gouvernement dans le cadre de l'élaboration d'une politique de conservation de l'environnement marin.





Conditions de gestion idéales pour l'utilisation de l'évaluation des services écosystémiques

L'évaluation des services écosystémiques a eu une plus grande influence dans certaines des 38 études de cas que dans d'autres. Les études d'évaluation ont été particulièrement efficaces pour soutenir la gestion de l'environnement marin dans les petites îles qui sont fortement tributaires de leurs ressources marines. Les autres facteurs identifiés qui ont montré leur importance pour que l'utilisation de l'évaluation des services écosystémiques comme outil de gestion de l'environnement marin soit un succès, ont été :

- Des structures de prises de décisions transparentes et participatives, impliquant les parties prenantes locales ;
- Une question de politique claire à laquelle s'appliquait l'étude d'évaluation ;
- Une bonne stratégie de communication, bien adaptée à l'audience concernée.

Par contre, les difficultés rencontrées pendant la réalisation de certaines études d'évaluation des services écosystémiques ont limité leur utilisation et leur influence dans plusieurs études de cas. Ces difficultés comprenaient des questions de méthodologie, telles que la sous-estimation ou surestimation et le double comptage de services écosystémiques, mais aussi le manque de ressources pour les évaluations spécifiques de sites, les incertitudes sur les données scientifiques et des connaissances scientifiques limitées des services écosystémiques marins.



L'évaluation des services écosystémiques n'est-elle qu'une question d'argent ?

Dans l'ensemble des 38 études de cas examinées en cette instance, les services écosystémiques marins ont été évalués purement en termes monétaires. Le débat sur les implications morales et éthiques de mettre un prix sur la nature est continu et les approches monétaires sont clairement limitatives quand il s'agit de déterminer les avantages sociaux et culturels plus intangibles des écosystèmes. Malgré cela, l'évaluation monétaire a été jusqu'à présent la forme d'évaluation des services écosystémiques la plus couramment utilisée pour la gestion de l'environnement. Ceci est dû au fait que l'argent joue souvent un rôle central dans les prises de décisions politiques et managériales et aussi parce que ces méthodes économiques existent depuis une vingtaine d'années.

Par contre, l'évaluation non monétaire des services écosystémiques est un concept relativement nouveau. La communauté de recherches et de gestion tente toujours de trouver un moyen de quantifier et de mesurer le bien-être comme la valeur d'une vue ininterrompue sur la mer jusqu'à l'horizon, la valeur sociale de la pêche à pied ou la valeur culturelle du surf. Ce genre d'information deviendra de plus en plus pertinent car les décideurs politiques et les gestionnaires commencent à reconnaître l'importance et à tenir compte des bénéfices non monétaires sociétaux dans leurs politiques et décisions de gestion. Ces bénéfices comprennent, par exemple, les bienfaits pour la santé physique et mentale d'un séjour au bord de la mer.

Un mode d'évaluation non monétaire qui pourrait éclairer les décisions de gestion est l'évaluation de l'importance culturelle des lieux. Par exemple, l'université d'Exeter et les partenaires du projet VALMER ont récemment étudié le rôle que joue une partie spécifique de la côte de la Cornouailles pour le bien-être des résidents locaux et identifié les lieux le long de cette côte qui revêtent une importance particulière pour l'identité culturelle et le bien-être de la population. De telles études peuvent contribuer à la base de connaissances pour l'élaboration des stratégies de développement côtier.



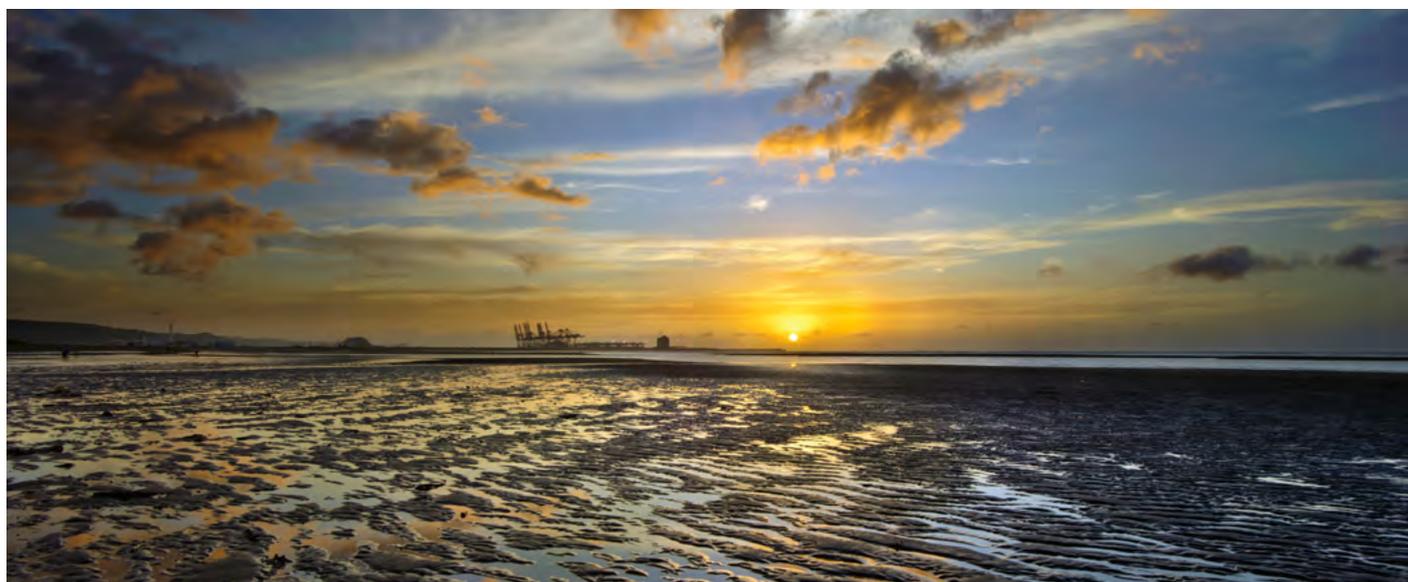


VALMER – mise en œuvre de l'application de l'approche par les services écosystémiques dans la gestion de l'environnement marin

VALMER met l'approche par les services écosystémiques à l'essai sur six sites d'étude de cas dans la région dite « Manche-ouest » (qui englobe toutes les côtes Bretonnes, de Cornouaille et du Devon). Chaque étude de cas adopte une approche différente pour estimer et évaluer les services écosystémiques marins locaux. Le projet étudie des moyens informatifs, décisifs et techniques d'utiliser ces évaluations en relation avec des questions de gestion de sites spécifiques.

Introduction aux six études de cas VALMER, y compris la mise au point de l'approche par les services écosystémiques et son application dans le contexte de la gestion de l'environnement marin local

-  À **Plymouth Sound - Fowey**, l'équipe du projet VALMER évalue les services écosystémiques fournis par les habitats de l'estran et subtidiaux. Les conclusions éclaireront la mise en œuvre de la stratégie maritime en Cornouailles.
-  À **Poole Harbour**, VALMER a mesuré la valeur économique de six activités de loisirs dans le port. Cette évaluation soutiendra la gestion du port, y compris le plan de gestion aquatique de Poole Harbour.
-  L'étude de cas du **Golfe du Morbihan** applique l'approche d'évaluation des services d'écosystèmes fournis par les herbiers de zostères locaux. Cette approche vise à alimenter le développement d'une stratégie de gestion durable des herbiers dans le golfe.
-  L'étude de cas du **North Devon** examine la valeur des habitats sédimentaires subtidiaux, supports des pêches commerciales, de la séquestration du carbone et du traitement d'éléments polluants. Cette étude complétera la base d'informations pour la gestion de la réserve de biosphère du North Devon.
-  Dans le **Parc naturel marin d'Iroise**, le projet VALMER évalue les services écosystémiques fournis par les « forêts » sous-marines de laminaires. Ces informations permettront d'alimenter la réflexion sur la gestion des laminaires pêchées dans le parc marin.
-  Dans le **Golfe Normand-Breton**, une évaluation de grande ampleur des divers services écosystémiques fournis par les habitats de l'estran et subtidiaux fourniront des informations importantes dans le contexte d'un projet de nouveau parc marin dans le golfe.





Des projets comme VALMER peuvent jouer un rôle important dans l'accroissement de la visibilité et de l'acceptation de l'approche par les services écosystémiques comme outil de gestion de l'environnement marin en Europe. En particulier, les études de cas VALMER peuvent améliorer considérablement la compréhension de la manière par laquelle l'approche par les services écosystémiques peut contribuer à la gestion de l'environnement marin en :

- Mettant à l'essai et en affinant l'approche par les services écosystémiques comme outil contribuant à la gestion de l'environnement marin dans six contextes différents ;
- Identifiant les points forts et les points faibles des différentes méthodes, y compris les problèmes de mise en œuvre de l'évaluation des services écosystémiques marins et des services culturels moins étudiés ;
- Testant l'approche par les services écosystémiques comme outil d'enquête des points de vue et des préférences des acteurs envers différentes options de gestion ;
- Explorant la possibilité d'utiliser l'évaluation des services écosystémiques dans le cadre des procédures de prises de décisions pour améliorer l'implication des parties prenantes.

Au Royaume-Uni, par exemple, les conclusions de VALMER alimenteront le travail d'organisations comme la « Marine Management Organisation » pour l'application de la planification maritime. En France, des organisations comme l'Agence des aires marines protégées, mettent à l'essai l'approche par les services écosystémiques comme outil de compilation des données économiques, sociales et environnementales en vue de mieux informer les gestionnaires du site et de faciliter l'implication des parties prenantes.



VALMER est un projet sélectionné par le programme européen de coopération transfrontalière INTERREG IV A France (Manche) – Angleterre co-financé par le FEDER.